

## **Применение ГАС «Выборы» в деятельности ТИК**

23 августа 1994 года был подписан Указ Президента РФ №1723 «О разработке и создании Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы». Сокращенно – ГАС «Выборы». В соответствии с Указом Президента России ГАС «Выборы» создана в целях совершенствования информационного обеспечения избирательной системы России, сокращения сроков подведения итогов голосования и затрат на проведение избирательных кампаний. Генеральный заказчик системы — Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.

Первое использование системы в масштабах страны было произведено в декабре 1995 года. В Алтайском крае, начиная с 1996 года система ГАС «Выборы» используется при проведении всех выборов федерального, регионального и местного уровней.

ГАС «Выборы» - единая автоматизированная система, предназначенная для информационного обеспечения деятельности органов, проводящих проведение избирательной кампании по всем видам выборов и референдумов, а также обеспечения достоверности получаемой информации и защищенности информации от несанкционированного доступа и фальсификации.

В федеральных законах (прежде всего – федеральный закон № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ») закреплены нормы, устанавливающие основные моменты по работе ГАС «Выборы» - требования оперативной доступности и полноты данных в сети Интернет, в том числе протоколов всех участковых избирательных комиссий, порядок работы с техническими средствами подсчета голосов избирателей, права контроля работы ГАС «Выборы».

На совершенствование использования возможностей ГАС «Выборы» направлен и вступивший в силу 10 января 2003 года федеральный закон №20-ФЗ «О государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы».

Иные федеральные законы:

- «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;
- «О выборах Президента Российской Федерации»;
- «Об информации, информатизации и защите информации»;
- «Об электронной цифровой подписи»;
- Указы Президента Российской Федерации
- Постановления Правительства Российской Федерации
- Нормативные правовые акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Система позволяет комплексно решать задачи организации избирательного процесса на всех этапах:

- учет избирателей;
- планирование подготовки проведения выборов;
- проведение голосования, в том числе с использованием технических средств;
- подведение итогов голосования;
- статистическая обработка результатов.

Основные цели, задачи, принципы и приоритеты использования, эксплуатации и развития ГАС "Выборы", определенные в Федеральном законе «О ГАС «Выборы».

Главная цель:

- повышение эффективности деятельности избирательных комиссий всех уровней;
- обеспечение единства организационного, методического, информационного, программного и технического видов обеспечения выборов.

Задачи:

- сокращение сроков получения результатов голосования и подведения итогов выборов,
- обеспечение достоверности получаемой и передаваемой информации, обеспечение защищенности информации от несанкционированного доступа и фальсификации
- сокращение объемов трудоемких информационных работ на всех этапах проведения избирательной.

Принципы использования, эксплуатации и развития ГАС "Выборы":

- обеспечение гласности деятельности избирательных комиссий;
- недопустимость вмешательства в информационные процессы в ГАС "Выборы" органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления;
- обеспечение безопасности информации в ГАС "Выборы" в сочетании с открытостью системы и доступностью информации, содержащейся в информационных ресурсах "ГАС Выборы";
- недопустимость подключения ГАС "Выборы" к сети "Интернет";
- обеспечение достоверности информации, получаемой с использованием ГАС "Выборы".

Основной принцип построения системы – соответствие структуры ГАС «Выборы» иерархической структуре избирательных комиссий Российской Федерации. ГАС «Выборы» имеет четырехуровневую структуру, соответствующую организационной структуре избирательной системы Российской Федерации.

Её верхний уровень представляет комплекс средств автоматизации (КСА) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

В краевом фрагменте ГАС «Выборы» функционируют: КСА Избирательной комиссии Алтайского края и

75 КСА территориальных избирательных комиссий.

Также предусмотрена автоматизация участковых избирательных комиссий и создание КСА УИК.

Комплексы средств автоматизации всех уровней состоят из технического, программного и информационного обеспечения и объединяются в информационную сеть с использованием сетей связи и передачи данных.

Главным лицом в работе системы является системный администратор, т.е. специалист, обеспечивающий эксплуатацию комплекса средств автоматизации в соответствующей избирательной комиссии.

Системные администраторы ГАС «Выборы», которые входят в штат Избирательной комиссии Алтайского края и являются работниками информационного центра ГАС «Выборы».

На сегодняшний день в информационном центре Крайизбиркома работает 80 специалистов.

Системный администратор проходит обязательную подготовку на право эксплуатации комплексов средств автоматизации и получает сертификат в порядке, установленном Федеральным центром информатизации.

В соответствии со статьей 15 ФЗ «О ГАС «Выборы» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и должностные лица указанных органов (по месту размещения комплексов средств автоматизации) обеспечивают предоставление соответствующей избирательной комиссии по договору безвозмездного пользования оборудованных средствами связи и энергоснабжения служебных помещений для размещения и эксплуатации комплексов средств автоматизации, охрану и условия безопасного хранения и эксплуатации этих комплексов согласно установленным нормативам.

Система ГАС «Выборы» представляет собой набор функциональных комплексов задач, автоматизирующих учет избирателей и кадрового состава

избирательных комиссий, процессы подготовки и проведения выборов, подготовку картографических данных, учет и контроль использования избирательных фондов кандидатами, процессы делопроизводства, хранение и доступ к информации, относящейся к правовому законодательству.

В ГАС «Выборы» выделяются следующие функциональные контуры:

- «Избирательные кампании»;
- «Повседневная деятельность»;
- «Регистр избирателей»;
- «Общественно-информационный»;
- «Мобильный избиратель»

Функциональный контур **«Избирательные кампании»** предоставляет доступ к функциям, обеспечивающим автоматизацию избирательных процессов на всех этапах избирательной кампании с момента её объявления до её завершения. Пользователям этого контура доступна информация, непосредственно относящаяся к избирательным кампаниям, включая персональные данные участников избирательного процесса, депутатов, избранных должностных лиц.

Функциональный контур **«Повседневная деятельность»** предоставляет доступ к функциям, обеспечивающим автоматизацию процессов повседневной деятельности избирательной комиссии, непосредственно не связанным с проведением избирательной кампании. Пользователям этого контура обеспечивается доступ к функциям, реализованным:

- информационно-справочная подсистема;
- подсистема документооборота;
- автоматизация контроля финансирования политических партий;
- подсистема управления и контроля функционирования;
- подсистема обеспечения эксплуатации и сервисного обслуживания;

- подсистема обучения кадров.

Функциональный контур **«Регистр избирателей»** предоставляет доступ к функциям, обеспечивающим автоматизацию процессов учета избирателей, составления и уточнения списков избирателей, участников референдума, ввода информации из подписных листов, накопления и обработки статистических данных об избирателях, взаимодействия с внешними источниками информации.

Функциональный контур **«Общественно-информационный»** предоставляет доступ к функциям, реализованным подсистемой Интернет-портал ЦИК России, а также подсистемой обучения специалистов и пользователей ГАС «Выборы.

Функциональный контур **«Мобильный избиратель»** предоставляет доступ к механизму, позволяющий проголосовать на любом удобном гражданину избирательном участке Российской Федерации, а не только по месту постоянной или временной регистрации.

На КСА ТИК в рамках работы с задачей возможен ввод и обработка заявлений о голосовании по месту нахождения, передача сведений в единую базу обработки заявлений, формирование книг списков избирателей для включения в список по месту нахождения и реестров избирателей для исключения из списков по месту проживания.

На территории края КСА всех уровней объединяются в информационно-коммуникационную сеть с использованием цифровых каналов связи.

В 2020 году все ТИК подключены к единой сети передачи данных (ЕСПД): выделенный канал для передачи данных системы ГАС «Выборы» (для КСА ТИК – 10 Мбит/с) и канал для доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» – 40 Мбит/с.

Большое значения придается вопросам безопасности и надежности функционирования ГАС «Выборы». Предусмотрена система организационных, технических и программных средств, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам, разрешено

использование только сертифицированных программ, техники, средств связи и телекоммуникаций.

Безопасность информации ГАС «Выборы» обеспечивается встроенными в ее среду аппаратно-программных средств, реализующих функции защиты информации от несанкционированного доступа и криптографическую защиту данных, передаваемых по каналам связи, а также контроль целостности и подлинности электронных документов, безопасность межсетевого взаимодействия, антивирусную защиту.

Для оперативного размещения информации в сети Интернет созданы специальные порталы Центральной избирательной комиссии РФ и избирательных комиссий субъектов РФ.

Главным сайтом Интернет-портала является сайт Центральной избирательной комиссии РФ, расположенный по адресу

[www.cikrf.ru](http://www.cikrf.ru).

На главной странице сайта ЦИК России имеется ссылка на страницу, предназначенную для работы пользователей с информацией 89 сайтов избирательных комиссий субъектов РФ, входящих в состав Интернет-портала.

Имеется такой сайт и у Избирательной комиссии Алтайского края. Выход на сайт крайизбиркома возможен как с интерактивной карты сайта ЦИК РФ, так и по самостоятельному адресу

[www.altai-terr.izbirkom.ru](http://www.altai-terr.izbirkom.ru) (синоним [www.altkik.ru](http://www.altkik.ru))

На сайте краевой Избирательной комиссии можно получить информацию о заседаниях комиссии и принимаемых на них решениях, ознакомиться с составом Избирательной комиссии Алтайского края, а также составами территориальных избирательных комиссий, узнать количество избирателей, зарегистрированных в Алтайском крае, посмотреть фотоальбом комиссии, ознакомиться с оперативной новостной информацией, получить методические материалы по вопросам реализации мероприятий, связанных с повышением правовой культуры и правовым обучением избирателей,

участников референдума, профессиональной подготовкой членов избирательных комиссий и других организаторов выборов, изучить федеральное и краевое законодательство о выборах, задать любой вопрос по проведению выборов и реализации избирательных прав.

Стоит заметить, что данные о ходе голосования и его результаты, полученные через ГАС «Выборы», являются предварительной, не имеющей юридического значения информацией.

Важность данных, полученных с помощью ГАС «Выборы», заключается не только в оперативности и достоверности содержащейся информации, а также в качестве дополнительного средства инструментального контроля за деятельностью соответствующих избирательных комиссий при подсчёте голосов избирателей и определении результатов голосования. В случае расхождения «ручных» и «автоматизированных» результатов они сравниваются между собой и выявляются причины расхождения. Сравнение данных об итогах голосования, полученных с использованием ГАС «Выборы», с официальными данными на бумажных носителях показывает их полное совпадение.

Ввод данных протоколов участковых избирательных комиссий в комплекс ГАС «Выборы» проводится системным администратором в присутствии председателя, заместителя, секретаря участковой избирательной комиссии, руководителя группы контроля за использованием ГАС «Выборы» с соблюдением процедуры тройного контроля:

- автоматическая проверка комплексами правильности внесенных в протокол данных (контрольные соотношения);
- сравнение данных на экране дисплея с данными протокола на бумажном носителе и только при совпадении — запись в базу данных ГАС «Выборы»;
- вывод на печать двух компьютерных распечаток и сравнение их данных с данными протокола. При совпадении — разрешение на обработку и передачу в вышестоящую комиссию.

После ввода в КСА ГАС «Выборы» территориальной избирательной комиссии данных протоколов с итогами голосования избирательных участков



они передаются по защищенным каналам связи одновременно в базы данных КСА ИКСРФ и ЦИК России, на которых осуществляется независимая параллельная обработка одних и тех же данных.

Серьезный потенциал, который был заложен в основу ГАС «Выборы», позволил бесперебойно и эффективно осуществлять работу системы. Однако сегодня новые цифровые технологии широко внедряются в государственное управление и ЦИК России – активный участник этого процесса.

Цифровые технологии в избирательном процессе в первую очередь направлены на повышение удобства избирательных процедур для граждан, прозрачности избирательного процесса и доверия к нему.

Первым шагом на пути обеспечения доступности процедуры голосования вне зависимости от места нахождения избирателя стало внедрение в избирательный процесс механизма «Мобильный избиратель». Заменив собой открепительные удостоверения, он позволил гражданам голосовать на федеральных и региональных выборах по месту своего нахождения.

Еще одно направление, направленное на обеспечение открытости и гласности избирательного процесса – организация видеотрансляции изображения из помещений избирательных комиссий.

Очередным этапом развития механизма «Мобильный избиратель» стало создание цифровых избирательных участков, которые позволят избирателю проголосовать на выборах всех уровней по месту его фактического нахождения в пределах Российской Федерации.

Другим направлением работы ЦИК России по цифровизации избирательного процесса стало создание и внедрение цифровых сервисов, реализованных на Едином портале государственных услуг и на официальном сайте ЦИК России, предоставляющих широкий спектр дополнительных возможностей для всех участников избирательного процесса.

И, наконец, дистанционное электронное голосование – это дополнительная возможность волеизъявления граждан России в ответ

на запрос времени в рамках совершенствования избирательного процесса. По заданию ЦИК России ПАО «Ростелеком» разработал систему дистанционного электронного голосования (ДЭГ), которая представляет из себя комплексный цифровой сервис для всех участников избирательного процесса: избирателей, избирательных комиссий, институтов общественного наблюдения.

## **Регистрация (учет) избирателей, участников референдума**

Конституционный принцип всеобщего избирательного права имеет своим назначением определение круга лиц, которые обладают активным и пассивным избирательным правом (т.е. правом избирать и, соответственно, быть избранным). Именно поэтому законом предусмотрена такая гарантия участия граждан в выборах и референдумах, как обязательная регистрация (учет) всех избирателей, участников референдума.

Регистрация (учет) избирателей, участников референдума, проживающих на территории соответствующего муниципального образования, осуществляется главой местной администрации муниципального района, городского округа.

Основанием для регистрации (учета) избирателей, участников референдума на территории муниципального образования является факт нахождения места жительства (в отношении вынужденных переселенцев - факт временного пребывания) избирателей, участников референдума на соответствующей территории. Указанный факт устанавливается на основании сведений, представляемых органами, осуществляющими регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Регистрация (учет) избирателей, участников референдума - военнослужащих, членов их семей и других избирателей, участников референдума, проживающих в пределах расположения воинской части, осуществляется командиром воинской части. Основанием для регистрации (учета) данной категории избирателей, участников референдума является факт нахождения их места жительства в пределах расположения воинской части,

устанавливаемый на основании сведений, представляемых соответствующей службой воинской части.

Отличие регистрации (учета) избирателей, участников референдума от регистрационного учета граждан по месту жительства, который является правовой обязанностью гражданина, состоит в том, что участие в выборах является правом гражданина, а не обязанностью и задача должностных лиц заключается в охвате всех избирателей учетом, а не избирателя встать на учет.

Регистрация (учет) избирателей, участников референдума, установление их численности, формирование и ведение регистра избирателей, участников референдума осуществляются в порядке, установленном Положением о государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума, которое утверждается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Гражданин включается в число избирателей, участников референдума на соответствующей территории согласно Положению, в связи с:

- достижением возраста 18 лет,
- регистрацией гражданина, достигшего возраста 18 лет, по месту жительства (в отношении вынужденных переселенцев - по месту пребывания) на этой территории;
- зачислением в списки личного состава воинской части граждан, проходящих военную службу по призыву, на основании приказа командира воинской части (зачислением в военное учебное заведение граждан на основании приказа начальника военного учебного заведения);
- постоянным проживанием на территории иностранного государства или нахождением в длительной заграничной командировке, установленным по данным консульского учета;
- вступлением в силу решения суда о признании дееспособным гражданина, ранее признанного судом недееспособным.

Гражданин исключается из числа избирателей, участников референдума на соответствующей территории в связи с:

- снятием с регистрационного учета по месту жительства (в отношении вынужденных переселенцев - по месту пребывания), в том числе в связи с вступлением в силу решения суда о признании гражданина безвестно отсутствующим,
- призывом гражданина, проживающего на соответствующей территории, на военную службу;
- отбыванием наказания в виде лишения свободы по приговору суда;
- вступлением в силу решения суда о признании недееспособным;
- прекращением гражданства Российской Федерации;
- смертью или объявлением решением суда умершим.

Действия по включению (исключению) граждан в число избирателей производятся только на основании документального подтверждения соответствующими органами перечисленных выше событий в установленном порядке.

Органы регистрационного учета, органы, осуществляющие выдачу и замену документов, удостоверяющих личность гражданина на территории Российской Федерации (Управление по вопросам миграции УМВД Алтайского края), не реже чем один раз в месяц представляют главе местной администрации, следующие сведения:

- о фактах выдачи и замены паспорта;
- о фактах регистрации и снятия с регистрационного учета по месту жительства (в отношении вынужденных переселенцев - по месту пребывания) граждан, имеющих паспорт.
- о фактах сдачи паспорта лицами, у которых прекратилось гражданство Российской Федерации;
- об установленных фактах выдачи паспорта гражданина Российской Федерации в нарушение установленного порядка лицу, не являющемуся гражданином Российской Федерации.

Сведения о государственной регистрации смерти граждан, достигших возраста 14 лет, и сведения о внесении исправлений или изменений в записи

актов о смерти глава местной администрации получает в электронной форме из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния посредством использования единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия не реже чем один раз в месяц. Получение сведений из ЕГР ЗАГС на территории края организуется посредством передачи полномочий на получение указанных сведений органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющему полномочия в сфере информационно-коммуникационных технологий, – Министерству цифрового развития и связи Алтайского края.

Органы, осуществляющие воинский учет (военные комиссариаты), не реже чем один раз в три месяца (в т.ч. по завершении призыва) сообщают о гражданах, призванных на военную службу, поступивших в военные учебные заведения.

Органы (учреждения) уголовно-исполнительной системы не реже чем один раз в три месяца сообщают о совершеннолетних гражданах, поступивших отбывать наказание в виде лишения свободы по приговору суда, и о гражданах, достигших 18-летнего возраста в период отбывания наказания.

Суд, приняв решение о признании гражданина недееспособным, а также решение о признании дееспособным гражданина, ранее признанного судом недееспособным, сообщает о принятом решении главе местной администрации.

Сроки представления сведений указанными органами, а также вид информационного носителя определяются Распоряжением Губернатора Алтайского края от 30 апреля 2014 года № 63-РГ (в редакции от 03.04.20019 г. №31-РГ).

Сведения обобщаются главой местной администрации и не реже чем один раз в месяц, а за 10 и менее дней до дня голосования - ежедневно, передаются в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации для формирования и ведения Регистра избирателей, участников референдума.

Регистрация избирателей, участников референдума и установление численности зарегистрированных на территории муниципального

образования, субъекта Российской Федерации, в Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации избирателей, участников референдума осуществляются по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года с использованием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" (ГАС "Выборы"). Именно численность избирателей, определенная по состоянию на эти две даты, лежит в основе таких избирательных действий, как определение схемы избирательных округов и образования избирательных участков. Эти данные используются также для определения количества подписей избирателей, необходимых для регистрации кандидатов (списка кандидатов) и в поддержку инициативы проведения референдума.

По состоянию на 1 января 2021 года на территории Алтайского края зарегистрировано 1 803 626 избирателей.

Сведения о численности зарегистрированных избирателей, участников референдума используются:

- для образования избирательных округов, избирательных участков, определения границ частей территорий субъекта Российской Федерации, которым могут (должны) соответствовать региональные группы кандидатов, обеспечения иных предусмотренных законодательством избирательных действий, действий при проведении референдума;
- используются при подготовке списков избирателей, участников референдума в соответствии с законодательством на всех выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации;
- могут использоваться для проверки достоверности персональных данных избирателей, участников референдума, поставивших свои подписи в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, инициативы проведения референдума, проверки достоверности персональных данных, указываемых гражданами при осуществлении добровольных пожертвований в избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений.

Таким образом, регистрация избирателей, участников референдума, составление списка избирателей являются составной неотъемлемой частью избирательного процесса, реализующей гарантии избирательных прав граждан.